

新型城镇化战略下江苏特色小镇建设的思考与启示

——以苏州苏绣小镇为例

任楠

(苏州大学政治与公共管理学院 江苏 苏州 215000)

[摘要]特色小镇理念源起于浙江,2015年至今迅速在全国推广,江苏省政府目前也发布了指导意见,对江苏创建特色小镇提出了明确的目标和要求,特色小镇建设也成为推进新型城镇化的重要战略选择。江苏的自然地貌与产业特点与浙江不同,在特色小镇的创建上,应深刻理解和科学定位江苏特色小镇的内涵,明确特色小镇与新型城镇化之间的关系,以苏州苏绣小镇为例,阐明江苏特色小镇建设所面临的机遇与挑战。

[关键词]新型城镇化;江苏;特色小镇;苏绣小镇

[中图分类号]TU984

[文献标识码]A

[文章编号]1674-1900(2018)33-0088-01

1 概念:特色小镇的内涵理解

特色小镇即有发展特色的小城镇,根据李强对特色小镇的理解,它是指依赖某一特色产业和特色环境因素,例如:地域特色、文化特色等,打造具有明确产业定位、文化内涵、旅游特征和一定社区功能的综合开发项目,包括旅游景区、消费产业聚集区、新型城镇化发展区三区合一,是城乡一体化的新型城镇化模式。^[1]特色小镇也是一个宜居宜业的大社区,既有现代化的办公环境,又有宜人的自然生态环境、丰富的人性化交流空间和高品质的公共服务设施。

2 现状:苏州苏绣小镇的建设情况

苏州苏绣小镇是江苏省首批省级特色小镇之一,是著名的“苏绣之乡”,发展苏绣产业具有得天独厚的人才优势和深厚悠远的文化积淀。其特色产业——苏绣,具有产业唯一性。苏绣小镇所在地镇湖为苏绣发源地,具有2200多年的刺绣文化历史,享有“刺绣艺术之乡”、等荣誉称号。总体来看,苏州小镇的创建基本符合特色小镇创建的诸多要求和期待,且充分发挥自身的天然禀赋和文化积淀,打造出太湖生态—苏绣生活圈。通过对苏绣小镇的实地调研,笔者发现其创建与发展不仅有其得天独厚的先天优势,也有着诸多独具匠心的后天设计,但也不可避免地陷入困境。笔者将针对其发展过程中面临的挑战和值得借鉴的举措,在下文中仔细讨论。^[2]

3 思考:江苏特色小镇发展面临的挑战

虽然特色小镇建设可以选择在城市内部独立的区块和街区,但总体来说,江苏特色小镇的建设主体仍然以面广量大的乡镇空间单元为主。^[3]按照特色小镇的发展理念,在更高的层次和要求上来看,江苏的特色小镇创建还存在一系列问题。

3.1 制度建设不完善,缺乏应有的生态考核指标

江苏特色小镇建设正处于起步阶段,要打造环保、低碳、绿色、生态小镇,各地就要因地制宜,出台新的特色小镇发展管理制度。此外,目前特色小镇在土地集约、水资源系统、清洁能源、绿色建筑、绿色交通、生态环境、固废利用和低碳产业这八个方面并没有明确的具体的合格指标。对于首批特色小镇建设,绿色、生态应成为特色小镇首要考核的考核指标,但目前并没有一套得到认可的绿色生态的考核体系。

3.2 产业规划不科学,导致特色小镇不“特色”

特色小镇最根本的核心元素就是“特”,江苏特色小镇建设中,部分地区对小镇定位不明确,缺乏统一的规划。30多年前,江苏从小城镇建设起步,开启了当代城镇化历程,现如今,城镇化高级阶段的特色小镇,在性质、内涵、形态和功能上与起步阶段的小城镇大相径庭。所以,建设富含江苏文化底蕴的特色小镇的道路不会是一帆风顺的。

3.3 招商引资有困难,专业人才缺口大

民间资本投资小镇的建设意愿不强、特色产业有效投资不足,且在特色小镇建设中专业人才匮乏。尽管实施一系列优惠政策吸引专业人才,但以80、90后为代表的专业人才普

遍对创业创新环境要求较高,目前特色小镇对专业团队、人才精英并没有足够的吸引力,而投入成本高,回报周期长的特殊人才的培育更成为一大难题。

4 启示:江苏建设特色小镇的思路与建议

在学习和借鉴浙江及国外特色小镇建设经验基础上,对于新型城镇化战略下江苏特色小镇的建设,提出如下几点建议:

4.1 创新制度建设和完善考核指标

由于特色小镇是创新发展的新路径、新举措,这一概念提出不长,而江苏省特色小镇建设进程又非常快速,各方面的制度及评价考核体系相对滞后。江苏省一开始就对特色小镇与传统行政区做了区分,打破行政区划的固有边界,避开现有体制机制上的一些障碍,为特色小镇提供灵活的成长方式和宽广的发展空间。因此,特色小镇的需要在创新中完善原来的制度、方法。例如:对入驻特色小镇的市场主体进行登记时,降低准入门槛、放宽主体核定条件;对特色小镇入驻企业试行全程电子化登记,敲敲键盘,就能搞定企业注册等。

4.2 发展特色产业,推动产业转型升级

产业是小城镇的生命力,特色是产业的竞争力。纵观江苏省目前建设成效显著的特色小镇,都各有所长,当前因地制宜,为特色小镇建设提供长期有效的方案,迫在眉睫。浙江省的“梦想小镇”、“核电小镇”等都是抓住自身产业优势,利用新而活的运行机制实现了价值再造。江苏版特色小镇可以吸取浙江特色小镇建设的经验,但不能生搬硬套,要结合自身优势,在发展中探索适合自己的道路。例如:江苏制造业发达,拥有集体经济的优势,可以用集体经济为特色小镇建设服务;江苏高端产业发达,人才集聚度高,要充分利用好这些优势去建设真正的小镇。

4.3 加强人才聚集,创新人才培养方案

特色小镇建设初期因为基础设施差,公共服务落后,而且特色小镇大部分是在县区乡镇的特色小镇,很难吸引到优秀的建设人才。政府要加大对人才的扶持力度,例如:对引进的高端人才提供住房补贴,提高其工资水平等,做产业孵化器留人才聚人气。既要满足高端创业人群对空间和文化的需求,营造良好的工作、休闲、学习和生活环境,形成安居乐业的生活体系,也要实现发展环境和生活环境同样“诱人”。

参考文献

- [1] 李强.特色小镇是浙江创新发展的战略选择[J].中国经贸导刊,2016(4):10-1
- [2] 曾江,慈锋.新型城镇化背景下特色小镇建设[J].宏观经济管理,2016(12).
- [3] 应瑛,王晋,文娜.公众眼中的特色小镇——浙江特色小镇的互联网大数据分析[J].浙江经济,2016.[2] 曾江,慈锋.新型城镇化背景下特色小镇建设[J].宏观经济管理,2016(12).
- [3] 应瑛,王晋,文娜.公众眼中的特色小镇——浙江特色小镇的互联网大数据分析[J].浙江经济,2016.