

杭州历史沿革考略^①

吕以春

杭州位于钱塘江下游北岸，京杭运河南端，西湖之滨。襟江带河，风景美丽，是我国六大古都和二十四个历史文化名城之一，是浙江省省会，是名闻中外的风景旅游城市。为使人们了解这座历史文化名城的过去，兹将杭州的历史沿革作一番考述。

从本世纪30年代以来，在杭州近郊良渚、老和山和半山附近的水田畝，先后发现了原始社会遗址，出土有磨制的石斧、石斨、石镞、石镰、石纺轮、石网坠等石器，造型规整、表面光亮的黑陶和粗砂红陶，及芝麻、稻谷、瓜子等植物种子和木桨。说明远在四、五千年前的新石器时代，就有人类在这里蕃衍生息，从事原始的农业和渔猎，纺织制陶，并用木桨驾驶独木舟，过着没有人剥削人的氏族生活，创造灿烂的原始文化^②。当时西湖尚是一个海湾，今杭州市区是一片烟波浩渺的浅海滩。这也就是上述这些原始文化遗址，为什么都发现于杭州近郊山麓和孤丘的原因。

春秋时今浙江分属吴、越两国，今杭州属越国。公元前494年，吴王夫差伐越，越王勾践兵败退保会稽山（在今绍兴），今杭州一度属吴。勾践既臣于吴，“吴王闻越王尽心自守”，信以为真，“因而赐之以书，增之以封：东至于句甬（今舟山），西至于携李（今嘉兴），南至于姑末（即姑蔑，今衢州、龙游），北至于平原（越绝作武原，今海盐），纵横八百余里”^③。今杭州复属越。吴国都于吴（今苏州），越国都大越（今绍兴），杭州地处两国边陲，尚默默无闻，未见有文字记载。战国初今杭州仍属越。公元前334年，越王无疆伐楚，“楚威王兴兵而伐之，大败越，杀王无疆，尽取故吴地至浙江”^④，今杭州地遂入楚国版图。

秦始皇二十五年（前222年），始皇灭楚国降越君后，于故吴、越地置会稽郡^⑤，杭州始于秦时置钱唐县属之。据《史记》载：三十七年（前210年），始皇出游，“上会稽，祭大禹”，“过丹阳，至钱唐，临浙江，水波悉，乃西百二十里从狭中渡”^⑥。这是钱唐县首见

①考述范围为今杭州市区，不包括辖县。以建置沿革为主，兼及对杭州城市发展有重大关系的人和事，故题为“历史沿革”。

②参施昕更：《杭县第二区黑陶文化遗址初步报告》（民国二十七年六月），浙江省教育厅出版，上海中国科学公司印刷；蒋缙初：《杭州老和山遗址1953年第一次的发掘》《考古学报》1958年第2期，科学出版社；浙江省文管会《杭州水田畝遗址发掘报告》《考古学报》1960年第2期，科学出版社等。

③《吴越春秋》卷五《勾践归国外传》。

④《史记》卷四一《越王勾践世家》。

⑤⑥《史记》卷六《秦始皇本纪》。

于史书。既然西湖尚是一个海湾，钱唐县当然不可能设在湾口的浅海滩上（今市区），而是设在“逼近江流”的“灵隐山下”。《水经·浙江水注》载：“灵隐山，山在四山之中，……山下有钱唐故县，浙江迳其南”。灵隐山是古代武林山的别称^①，泛指西湖群山，不能实指为今灵隐寺周围诸峰。由于文献记载过于简略，钱唐县址究竟在那里，至今众说纷纭，未有定论。清人倪璠在《神州古史考》中，认为古钱唐县“在今郡治西南近黄山浦”，又说：“县治近今徐、范二村……去定山不远。”近人钟毓龙在《说杭州》一书中引《吴地记》说：“粟山上有城。周回五十里，疑即古泉唐县，因山为城之遗迹。”并认为“此说殆可信”^②。有人据《水经注》有关灵隐山“山在四山之中，有高崖洞穴，左右有石室三所，又有孤石壁立，大三十围，其上开散，状如莲花”的描述，认为就在今灵隐寺飞来峰一带。今人又有认为在老和山或转塘以西开阔地者。但所有各说都是分析推测之词，尚无考古学的直接证据。秦始皇在钱唐西渡浙江（即钱塘江），历来有在西湖避风泊舟的传说，今宝石山南麓大佛寺中的大石佛，据传就是当年的秦皇缆船石。为此《淳祐临安志》解释说：“西湖本通海，东至沙河塘，向南一岸皆大江也。故始皇缆舟于此。”秦皇缆舟之说虽无法证实，但只有西湖古通江海，才有可能产生这样的传说。

西汉，高祖六年（前201年）为刘贾荆王国地，十二年（前195年）为刘濞吴王国地。景帝四年（前153年），濞以反诛，国除。钱唐县仍属会稽郡，并为会稽郡西部都尉治。时会稽郡范围甚大，辖区包括今江苏长江以南、上海市及浙江、福建两省，治所在吴县（今苏州）。由于地区辽阔，出于军事和治安的需要，在回浦县（今临海）设东部都尉治，在钱唐县设西部都尉治^③。说明到西汉时钱唐县地位显要起来，成为会稽郡的军事要地。新莽时改钱唐为泉亭^④，东汉建武初复名钱唐。建武六年（30年），西部都尉治撤销^⑤，并钱唐入余杭^⑥。旧说至汉末灵帝光和二年（179年），封朱儁为钱唐侯，钱唐县“盖是时复置”^⑦。但据奚柳芳同志最近考证，大约在安帝时（107—125年）钱唐县已经恢复^⑧。东汉永建四年（129年）分“浙江西为吴，以东为会稽”两郡^⑨，钱唐县改属吴郡。

至迟到了东汉，西湖与江海已经隔绝，成为一个泻湖，今杭州市区逐渐淤积成陆。根据之一是东汉郡议曹华信在此筑钱塘^⑩。从此“江湖始分，涨沙渐远”^⑪。据清人陈文述考证，钱塘塘址在“今钱塘门（望湖宾馆南）至清波门一带”^⑫。华信筑塘，对杭州发展影响

①武林山“又名曰灵隐山”。见《淳祐临安志》卷八《城西诸山》。

②《太平御览·地部十一》引《吴地记》曰：“粟山一名新石头山，上有城，下有飞泉。”与钟引不同。

③④《汉书地理志·会稽郡》。《汉书地理志》回浦县作南部都尉治，此据王国维《汉会稽东部都尉治所考》。

⑤《后汉书·光武帝纪》：“是岁，初罢郡国都尉官。”

⑥《嘉庆重修一统志》卷二八三《杭州府一》。

⑦《嘉庆重修一统志》卷二八四《杭州府二》。年份据《后汉书·朱儁传》。

⑧《历史地理》第二辑，奚柳芳：《东汉时期钱唐县之废复》。

⑨《水经·浙江水注》。

⑩《水经·浙江水注》引《钱唐记》。

⑪⑫陈文述：《西泠怀古集》卷一《钱塘怀华信》。

深远, 所以有“杭之第一功臣”^①之誉。据《万历杭州府志》等旧志记载, 钱塘县治汉魏时从灵隐山麓徙钱湖门外(今清波门南云居山麓附近), 这是和上述钱塘的修筑, 地理环境的变迁相一致的。

三国时钱塘县属东吴, 为吴郡都尉治^②。

两晋, 钱塘仍为吴郡属县。魏晋南北朝时期, 中原长期分裂, 战火连绵, 政治、经济重心逐渐南移, 北方士民相率南迁, 定居江南。他们带来了先进的科学文化和生产技术, 促进了江南地区的开发, 杭州当然也不例外。随着生产的发展, 人口的增多, 钱塘县自西湖群山沿着江浒山麓地带向今江干方向逐渐蔓延, 就成为必然的趋势。南朝齐永明三年(485年), 杭州附近爆发了富阳人唐寓之领导的农民起义, 次年败官兵于小山, 经柳浦攻占钱塘, 并分兵进军东阳(今金华)、山阴(今绍兴)等地。唐寓之遂以钱塘为都城, 称帝建立吴国, 年号“兴平”^③。虽然农民政权即被齐武帝所镇压, 但它却是杭州作为古都的曙光, 是杭州作为都城的最初尝试。南朝梁太清三年(549年), 侯景“以钱塘为临江郡”^④, 这是杭州设置郡级政区的嚆矢。临江郡存在时间也很短, 不久就废置了。陈祯明元年(587年), 于钱塘县置钱塘郡, 属吴州。辖钱塘、富阳、于潜、新城四县^⑤。到南北朝末年, 杭州已由一个普通钱塘小县上升为郡城了。

隋开皇九年(589年)平陈, 中国复归统一, 接着隋文帝并省江南州县, 罢郡置州。于是废钱塘郡置杭州, 杭州之名始此。州治初设余杭, 十年(590年)移治钱塘。“十一年复移州于柳浦西, 依山筑城”^⑥。“隋杨素创州城, 周回三十六里九十步”^⑦。柳浦在凤凰山东麓, 今江干一带。“依山筑城”, 当依凤凰山筑城, 已接近今天的市区。“隋杨素创州城”是杭州建城所见最早文字, 但由于文献资料过于寥寥, 很难深究隋杭州州城的概貌。文帝仁寿年间(601—604年), 于杭州置总管府。大业三年(607年)隋炀帝又“改州为郡”, 罢府改杭州为余杭郡, 辖钱塘、富阳、余杭、于潜、盐官、武康六县^⑧。炀帝时开通了南北运河, 从杭州水路可直达东都洛阳, 再往北可至涿郡(今北京), 南北交通的改善促进了杭州城市的繁荣。据《隋书地理志·扬州》记载, 当时余杭等郡已是“川泽沃衍, 有海陆之饶, 珍异所聚, 故商贾并凑”的商业城市, 为往后进一步发展奠定了基础。

唐初高祖又“罢郡置州, 改太守为刺史”^⑨。武德四年(621年), 改余杭郡置杭州^⑩, 为避国号讳, 改钱塘为钱唐, 并从钱湖门外徙县治于钱唐门里^⑪。贞观元年(627年), 天下大定, 因山河形便分天下为十道, 杭州属江南道。开元二十一年(733年), 又分天下为十五

①陈文述:《西泠怀古集》卷一《钱塘怀华信》。

②《三国志·吴书·程普传》:“策入会稽, 以普为吴郡都尉, 治钱塘。”

③《南齐书》卷四四《沈文季传》。

④《梁书》卷五六《侯景传》。

⑤《二十五史补编》第四册, 臧励和《补陈疆域志》。

⑥《太平寰宇记》卷九三《江南东道五》。

⑦《乾道临安志》卷一《城社》引《九域志》。

⑧《隋书地理志·余杭郡》。

⑨《旧唐书·高祖纪》。

⑩《旧唐书地理志·江南东道》。

⑪田汝成:《西湖游览志》卷一五《官署》。

道。其中江南道析为东、西、黔中三道，杭州属江南东道^①。天宝元年（742年），玄宗又将“天下诸州改为郡，刺史改为太守”^②。杭州复为余杭郡。玄宗失政，肃宗推翻天宝制度，“郡名官名，一依故事”^③。乾元元年（758年），又改郡为州，改余杭郡为杭州^④。同年在江南东道下又分置浙江西道、浙江东道两节度使^⑤，杭州属浙江西道。州治钱塘，辖钱塘、盐官、余杭、富阳、于潜、临安、新城、唐山（后之昌化）八县^⑥。

唐代杭州城市继续沿西湖向北推进。但因是“江海故地”、“土地斥鹵”，“水泉咸苦”，限制了城市的进一步发展。大历年间（766—779年），刺史李泌在今解放路口、延安路至龙翔桥、小车桥一带濒湖地区，开凿了六井，用瓦管竹筒引西湖水入城，解决了居民对淡水的需求。长庆二至四年（822—824年），刺史白居易疏浚日渐淤浅的西湖，同时利用葑草淤泥在钱塘门外“石函桥北（今少年宫广场西端）至余杭门（今武林门）”修筑钱塘湖堤^⑦，以增西湖蓄水量，从而保证了日益增加的城市人口对淡水的需要。由是杭州迅速发展，向北推进至今武林门一带，“骈稻二十里，开肆三万室”^⑧，成为商业繁荣的江南大郡。

五代，吴越钱氏据两浙，以杭州为国都，称西府或西都，从此杭州正式成为都城。后梁龙德二年（922年），吴越王钱鏐割“钱塘、盐官两县地各半及富春县之长寿、安吉二乡置钱江县”^⑨，县治设在武林门内梅家桥南^⑩。时钱塘县治仍在钱塘门里，两县同城设治，同为杭州州治所。州辖钱塘、钱江、盐官、余杭、富春、桐庐、于潜、安国、新登、横山、武康十一县^⑪。

五代十国是我国历史上又一次大分裂的时期，各地群雄割据，战争频仍。吴越是十国中一个较小的国家，由于采取正确的“保境安民”、“善事中国”的基本国策，却比较安定繁荣，并致力于杭州的建设。从唐末光化元年（898年）钱鏐移镇海军（自润州今江苏镇江）治杭州算起，至北宋太平兴国三年（978年）钱弘俶纳土归宋止，前后经略杭州八十年。钱鏐在杭州筑新夹城五十里、罗城七十里，在凤凰山麓唐州治故址筑子城（皇城）九里^⑫；在候潮门、通江门外自六和塔至艮山门修建捍海石塘；并整治钱江航道，疏浚西湖^⑬。由是“悉起台榭，广郡郭周三十里”^⑭，“钱塘富庶盛于东南”^⑮。吴越子城“南为通越门，北为双门，皆金铺铁叶，用以御侮”^⑯。王宫府署豪华，北宋以其官为州治，高宗南渡，即以州治

①《旧唐书·地理志一》、《新唐书·地理志一》。

②《旧唐书·玄宗纪下》。

③《旧唐书·肃宗纪》。

④《旧唐书地理志·江南东道》。

⑤《新唐书·方镇五》。

⑥《新唐书地理志·江南道》。

⑦《雍正西湖志》卷七《堤塘》。

⑧李华：《杭州刺史厅壁记》，载《文苑英华》卷八〇〇。

⑨《嘉庆重修一统志》卷二八三《杭州府一》。

⑩《嘉靖仁和县志》卷三《公署》。

⑪清吴任臣：《十国春秋·地理表下》。

⑫《吴越备史》卷一《武肃王》。

⑬《宋史·河渠七》。

⑭《旧五代史·钱鏐传》。

⑮《资治通鉴》卷二六七《后梁纪二》。

⑯田汝成：《西湖游览志余》卷一《帝王都会》。

为行宫。夹城和罗城的范围，东至海塘（约今建国路、江城路一线），西抵西湖，北到艮山门、夹城巷，南达净寺雷峰塔和六和塔西，“南北展而东西缩”，形如腰鼓，故称“腰鼓城”^①。杭州在吴越前，其发展和繁荣北不如苏州，南不及绍兴，先后隶属于该两地；吴越在此建都后，统十三州、一军、八十六县，历史上第一次置苏州、越州（今绍兴）于杭州统辖之下，从吴、会两郡（或苏、越两州）边陲之地，一跃而为钱塘江南北地区（两浙）的政治中心。杭州“因钱氏建国始盛”^②，终于后来居上，从而为南宋在此建都奠定了基础。

北宋太平兴国三年（978年），吴越纳土归宋，杭州仍为州。次年改钱江县为仁和县。淳化五年（994年），改杭州镇海军节度为宁海军节度。大观元年（1107年）升为帅府，领两浙西路兵马钤辖，为两浙路治所。州治钱塘、仁和，辖钱塘、仁和、余杭、临安、富阳、于潜、新城、盐官、昌化九县^③。

北宋，杭州虽从一个小国国都退居到路、州的治所，但由于有隋唐特别是吴越经营的基础，仍是东南的一个大都会。自唐代白居易疏浚西湖筑捍湖堤后，西湖和杭州的依存关系就更加密切起来，“州傍青山县枕湖”，已成为杭州的城市特色。北宋嘉祐二年（1057年），龙图阁直学七梅公攀出守杭州，仁宗皇帝赐诗赴行，诗曰：“地有湖山美，东南第一州”^④。可见杭州在全国中的地位。北宋一代对杭州作出重大贡献的首推苏轼，他曾在神宗熙宁和哲宗元祐年间两次来杭，先后任通判、知州之职。特别是第二次任知州时，他疏浚荒芜将半的西湖，并利用淤泥堆砌一条纵贯南北两山的长堤（苏堤）；整治被咸潮倒灌、泥沙淤积的茅山河与盐桥运河；修复日益淤塞的六井^⑤，使西湖更加妩媚，杭州更为繁荣。北宋著名词人柳永在《望海潮》一词中写道：“东南形胜，三吴都会，钱塘自古繁华。烟柳画桥，风帘翠幕，参差十万人家。……市列珠玑，户盈罗绮，竞豪奢。……”把杭州和西湖描绘得非常动人。

建炎三年（1129年），宋高宗南渡，驻蹕杭州，诏以州治为行宫，称行在所，升杭州为临安府。绍兴八年（1138年），正式定都杭州^⑥。从此杭州跃为一朝帝都，前后共达一百五十年。南宋复分两浙路为东西路，两浙西路治临安府。临安府辖县悉同北宋。由于以州治为行宫，遂徙临安府署于“清波门之北，以奉国尼寺（即净因寺）故基创建”^⑦。同时南宋初还迁钱塘县治（自钱塘门里）于纪家桥之西北华严寺故基；迁仁和县治（绍兴三年，自余杭门里梅家桥西）于招贤坊（即兴贤坊，今百井坊巷）^⑧。

高宗既定都杭州，遂在吴越子城、罗城的基础上修建皇城和外城。绍兴元年（1131年）即令守臣于凤凰山东麓原杭州州治草创大内，修建皇城。十八年（1148年），皇城初具规

①《吴越备史·吴越国治考》。

②宋王明清：《玉照新志》卷五。

③《宋史地理志·两浙路》、《元丰九域志·两浙路》。

④《淳祐临安志》卷五《旧治古迹·有美堂》。

⑤《宋史·河渠六·河渠七》。

⑥《咸淳临安志》卷一《驻蹕次第》。

⑦《乾道临安志》卷二《廨舍》。

⑧《咸淳临安志》卷五四《官寺·诸县官厅》。

模,“名南门曰丽正,北门曰和宁,东苑门曰东华”^①。“周回九里”,其位置大致西起凤凰山东部山腰,东到中河,南至笕帚湾、北止凤山门。二十八年(1158年),又“增筑皇城东南之外城”^②。据《淳祐临安志》和《咸淳临安志》等记载,南宋杭州城共设旱门十三座,即东城的便门、候潮门、保安门(旧名小堰门)、新门、崇新门(俗呼荐桥门)、东清门(俗呼菜市门)、艮山门;西城的钱湖门、清波门(俗呼暗门)、丰豫门(旧名涌金门)、钱塘门;南城的嘉会门和北城的余杭门(俗呼北关门)。水门五座,即南水门、北水门、保安水门、天宗水门及余杭水门。其城址大致北抵今环城北路,东至东河西侧今东清巷、直大方伯、金鸡岭、城头巷一线,西到今湖滨路、南山路,南自候潮门经嘉会门(包山东麓)包络凤凰山、将台山越慈云岭与云居山附近的钱湖门相接^③。同时又在城内外建造官署府第,宫观苑囿,广开坊市工场。其时商业兴盛,市场繁荣,成为全国政治、经济、文化的中心。北宋嘉祐二年(1057年),杭州居民还只十万户,到南宋末叶,全城人口已超过百万,同时也是全国第一大城市^④。“一色楼台三十里,就中无处觅孤山”。著名的“西湖十景”就在此时形成,“上有天堂,下有苏杭”(当时称“天上天堂,地下苏杭”)的谚语也在此时出现。元灭南宋后,杭州遭到严重破坏。不久意大利旅行家马可·波罗游杭州,仍为她“灿烂华丽之状”所震惊,誉之为“世界最富丽名贵之城”^⑤。

元至元十三年(1276年),元军攻下临安,于杭州“立两浙都督府,又改为安抚司。十五年,改为杭州路总管府”^⑥。杭州路辖县八,属州一(元贞元年,升盐官县为州)。至元二十一年(1284年),自扬州迁江淮行省来治于杭”,二十八年(1291年),改江淮行省为江浙等处行中书省^⑦。省署设清河坊迤西,面娥眉山东,故开元宫旧址^⑧。元代期间,杭城之南宋宫殿、官署、府第、苑囿屡遭洗劫,还“禁天下修城以示统一,而内外城日为民所平”^⑨。同时认为“西子亡吴,西湖亡宋,事同一辙”^⑩。于是元统治九十余年内不修西湖,任其湮废围占。但我们也必须指出,元代在交通运输和对外贸易等方面对杭州是有所贡献的。为了漕运粮食,元致力于京杭运河的疏浚和开凿,杭州至大都(北京)水运畅通,杭城商业兴盛,外商众多。崇新门内荐桥(在清泰街)附近成为回教徒侨居区。我国伊斯兰教四大古寺之一的凤凰寺(在今中山中路),也于元代重建。因此元代杭州尽管从首都退居到省会,并遭战火破坏,但仍不失为我国东南地区的重要名城。

元末张士诚据杭州,为加强防卫,至正十九年(1359年),发松江、嘉兴、湖州、杭州民夫重建杭州城垣,“昼夜并工,三月而完”^⑪。北城除余杭门外增设天宗、北新二门

①②《咸淳临安志》卷一《宫阙一·大内》。

③据《咸淳临安志》卷一所附《皇城图》、《京城图》及钟毓龙《说杭州》等资料。

④陈桥驿:《中国六大古都·杭州》。

⑤冯承钧译:《马可波罗行纪》中册第2卷第151章《蛮子国都行在城》,中华书局(用商务原版重印)1957年12月上海第三次印刷。

⑥《元史地理志·江浙等处行中书省》。

⑦《元史·世祖纪十三》。《元史·地理志五》作至元二十一年改,《元史·百官七》作二十二年改,与《世祖纪》不同。

⑧《光绪杭州府志》卷一八《公署一》。

⑨⑩《嘉靖仁和县志》卷一《城》。

⑪《民国西湖新志》卷一《山水一》。

(城址即今环城北路), 东城自艮山门至崇新门向东伸展三里, 络市河(今东河)于城内(城址在贴沙河西岸今环城东路), 改东青门为庆春门、崇新门为清泰门、新门为永昌门, 南城自候潮门以西北缩二里, 以南宋皇城北门和宁门故址建南门, 仍称和宁门, 截凤凰山、将台山于城外, 西北越万松岭北侧山坡经钱湖门至清波门; 西城自清波门沿湖经丰豫门至钱塘门(城址即今南山路、湖滨路), 复丰豫门为涌金门; 西北城改曲为直, 接余杭门(城址在今环城西路)。废南宋的嘉会、东便、保安三门, 仍为十三门^①, 成为明、清两代杭州城垣的基础。

至正二十六年(1366年), 朱元璋遣李文忠攻下杭州, 改杭州路为杭州府。同年于杭州置浙江等处行中书省, 浙江作为省名始此。明洪武九年(1376年), 改浙江行中书省为浙江承宣布政使司^②, 布政司署仍设清河坊西元江浙行省署旧址^③。明代省、府之间还设分守、分巡诸道, 杭州府属杭严道, 仍辖钱塘、仁和等九县(洪武二年降海宁县为县)。洪武四年(1371年), 知府刘文以县附府为便, 乃自招贤坊迁仁和县于府左, 自纪家桥迁钱塘县于府右^④。正德三年(1508年), 知府杨孟瑛力排群议, 主持了西湖历史上阻力最大, 工程最巨的一次浚湖, 终于挽救了废弃不治达230余年的西湖, 使复唐宋之旧^⑤。明代杭州城垣在张士诚所筑基础上稍有变化, “周减六之一, 门省为十”^⑥。废钱湖、天宗、北新三门, 南改和宁门为凤山门(又因该门位于杭州正南, 又名正阳门), 北改余杭门为武林门, 这就是杭州人都比较熟悉的杭城十城门。

清承明制, 康熙初复改布政使司为行省。杭州府为浙江省省会及杭嘉湖道治所。辖钱塘、仁和、富阳、余杭、临安、于潜、新城、昌化八县及海宁州(乾隆三十八年升海宁县为州)^⑦。19世纪末, 随着帝国主义势力的侵入, 杭州于光绪二十一年(1895年)据《马关条约》被日本开为商埠。第二年又于拱宸桥强设日租界, 其界址“东以陆家湾河为界, 西至运河塘路为界, 南至拱宸桥, 北至瓦窑头”, 周共11余里, 占地2809亩^⑧。杭州打上了殖民地的烙印。

清代杭州城垣仍以明之旧, 少有变化, 仅康熙五年(1666年)永昌门毁坏, 重建后以“永昌”系李自成年号, 改为望江门^⑨。但在城内又筑城中之城。顺治五年(1648年), 巡抚萧起元为在杭城驻八旗精兵以弹压浙江人民的反抗, 于城内中西部修筑满城。东起结缚桥至比胜庙(今岳王路、惠兴路、青年路); 南自比胜庙至涌金水门(今开元路); 西从涌金水门至钱塘门(即原杭州西城墙, 今湖滨路); 北自钱塘门经小车桥至结缚桥(今庆春路西

①《光绪杭州府志》卷五《城池》; 《嘉庆重修一统志》卷二八四《杭州府二·古迹》。

②《明史地理志·浙江》。

③《雍正浙江通志》卷三〇《公署一》。

④《西湖游览志》卷一五《官署》。

⑤参拙作《杨孟瑛力排群议开浚西湖》, 载《绍兴师专学报》1985年第1期。

⑥《万历钱塘县志·纪疆·城壕》。

⑦《清史稿地理志·浙江》。

⑧陈善颐:《杭州拱宸桥日本租界划界交涉经过》。载1964年《浙江文史资料选辑》第8辑。

⑨《光绪杭州府志》卷五《城池》。

段)。城高19尺,门阔6尺、周10里,占地约1430亩。建城门五:即东平海门(今平海路与岳王路交叉口)、迎紫门(今解放路与青年路、惠兴路交叉口),南延龄门(今延安路与开元路交叉口,又名来薰门),东北为拱宸门(在今浣纱路与庆春路交叉口西),西北为承乾门(在小车桥附近),加上原来的钱塘门共六门。另外还有水门三座,以通浣纱诸河。满城内驻八旗精兵及其眷属,故称“旗下营”^①。今杭州老年人仍习惯地称这一带为“旗下”。

清代康熙和乾隆两皇帝因仰慕西湖胜景和杭州繁华,曾数度南游杭州。康熙帝先后游杭五次,为此“浚治西湖,辟孤山以建行宫,并疏涌金门城河以达御舟”^②。康熙帝还亲题“西湖十景”碑,建亭勒石。乾隆帝也曾六次巡游杭州,在各风景区和“西湖十景”碑后,舞文弄墨,勒石题诗,兴复古迹。他还下令在孤山行宫后建文澜阁,珍藏《四库全书》,为西湖增添风光。

辛亥革命后废帝制为共和,改革清代政区设置,罢府、州、厅制而存道、县,以道承省统县。民国元年(1912年)二月,废杭州府,并钱塘、仁和为杭县^③,县政府设井亭桥东堍(今解放路、浣纱路交叉口)。接着袁氏当政,在清杭嘉湖道基础上置钱塘道,道尹行政公署驻杭县,辖县二十^④。杭州仍为省会,省政府设梅花碑。民国十六年(1927年),国民政府莫都南京,根据孙中山先生《建国大纲》的规定,废道制为省县二级制,遂撤钱塘道。同年五月,并于杭县城区置杭州省辖市^⑤,市政府设圣塘路(今湖滨路北段)。国民政府实施省县二级制后,又感省境辽阔,对县政指挥监督难周,特别是为了镇压人民革命,省县之间不久又先后设立行政督察区作为省的派出机构。它首创于江西,后为各省所仿效。浙江省普遍设立行政督察区为1935年9月,共九区。杭州市仍由省直辖,杭县属设专署于嘉兴的第二区。抗战时期,随着沦陷区的扩大,浙江省的行政督察区不断调整,1939年冬增为十区,1943年5月又增至十一区。杭县均属设专署于于潜的第一区。1945年抗战胜利,1947年杭县改为省直属县^⑥。1937年12月杭州沦陷,国民党省政府曾内迁永康方岩,1942年5月后又南迁至云和县^⑦,至1945年8月抗战胜利后才迁回杭州。

民国初杭州城门、城墙先后拆除,改建马路。早在清光绪三十三年(1907年),“沪杭铁路设车站于清泰门内,铁路自城外贯城而入,拆去清泰门城墙数十丈,是为杭州拆城之始”^⑧。民国元年杭州开始拆城,首先拆卸者为旗营,十城门中最先拆除者为涌金、钱塘、清波三门,拆城后改建为湖滨路、南山路。从此西湖和市区联成一片。接着武林、凤山等门也先后拆除。东城、北城及西城北端的残存城墙,则一直保留到建国以后,至1958—1959年才全部拆除,改建为环城东路、环城北路、环城西路。自1970年鼓楼拆除后(即吴越朝天门,后又名

①《光绪杭州府志》卷五《城池·驻防旗营》;张大昌:《杭州八旗驻防营志略》及光绪十八年(1892年)浙江舆图局测绘《浙江省城图》。

②《雍正西湖志》卷二《水利二》。

③⑤国民政府内政部编《中华民国行政区域简表·浙江省》,商务印书馆。

④陈镐基:《现行行政区划一览表》,商务印书馆。

⑥据国民党历年《浙江省政府公报》,黄绍竑《五十回忆》下册,民国《重修浙江通志稿·行政督察区制》等资料。

⑦黄绍竑:《五十回忆》下册,云风出版社。

⑧《重修浙江通志稿》廿七册《建置考·城池》。

镇海楼)，杭州旱城门已全部消失，仅留地名供人凭吊，其中六公园东的钱塘门甚至连地名也不复存在。今六部桥南残存的元末张士诚所筑的凤山水门，是杭州仅留的一座古城门了。

1949年5月3日，杭州解放，建立人民政权。杭州仍为浙江省辖市和省会，杭县属杭州市。1956年浙江省人民政府和杭州市人民政府分别从梅花碑和圣塘路迁弥陀山麓（今省府路）和将军路（今人民路）新址。1958年萧山自宁波专区、富阳自建德专区划归杭州市。同年杭县建制撤销，分别并入杭州市和余杭县。不久余杭县也撤，并入临安县。1960年，原属嘉兴专区的临安县和金华专区的桐庐县划属杭州市。1961年，划杭州市郊原杭县地及部分临安县地复置余杭县，属杭州市。1963年，为便于统一管理新安江水库，建德、淳安两县又自金华专区划入杭州市，形成今日杭州市市境。市区分设上城、下城、江干、西湖、拱墅、半山六县级市辖区；市辖萧山、余杭、桐庐、富阳、临安、建德、淳安七县^①。

新中国成立后，杭州以从未有过的速度和规模进行建设，城市面貌、湖山景色日益改观。市区主要街道进行拓宽和延长，新的工业区、文教区、住宅区在城郊一个个建立起来，市区范围空前扩大，城市人口从建国初的47万猛增至现在的97万。西湖得到全面疏浚，湖水深度从原来的半米左右，增加一米半以上。西湖群山进行有计划绿化，如今郁郁葱葱，花香四时不断。同时还增辟和扩建了许多公园，修复和开辟许多名胜古迹，使杭州迅速向现代化的花园城市迈进。特别是十一届三中全会和1984年国务院决定“要把杭州建设成为我国东南部的旅游中心和国际上第一流的风景旅游城市”^②以后，随着旅游事业的发展，杭州更是日新月异，高层建筑拔地而起，宾馆旅舍如雨后春笋般的增多，拆除环湖有碍景观的住宅和建筑及综合治理中、东河，沟通运河、钱塘江等宏伟工程，正日夜施工，接近完成。最近穿南山的西湖引水隧洞工程已全线竣工，引钱塘江水入西湖已成现实，西湖变得更加晶莹明秀。华东地区最大的城站清泰立交桥已建成通车。杭州这个名扬全球的古都和文化名城，将以全新的姿态全新的面貌迎接来自各大洲的旅游者，真正成为中外人士向往的天堂。

1985年6月13日初稿

1986年6月5日修改

^①历年《中华人民共和国行政区划简册》，史为乐，《中华人民共和国政区沿革（1949—1979）》。

^②《文汇报》1984年11月23日，第2版。